GUÍA DOCENTE DE

RECURSOS ECONÓMICOS. PRESUPUESTACIÓN Y GESTIÓN PRESUPUESTARIA

Curso 2026-2027

TITULACION: MÁSTER UNIVERSITARIO EN ALTA DIRECCIÓN PÚBLICA (online)

GUIA DOCENTE DE LA ASIGNATURA: RECURSOS ECONÓMICOS. PRESUPUESTACIÓN Y GESTIÓN PRESUPUESTARIA

Prof. Dr. Jesús Ruiz-Huerta Carbonell

Contacto: jesus.ruizhuerta@urjc.es

I.- Identificación de la asignatura

Tipo	Obligatoria
Período de impartición	2º cuatrimestre
Nº Créditos	6 ECTS
Idioma en el que se imparte	Castellano
Departamento	Instituto Universitario de Investigación Ortega- Marañón

II.- Presentación

Objetivos de la asignatura:

- Introducir al alumnado en el análisis de la actividad del Sector Público, desde el punto de vista económico.
- Conocer la justificación económica y los principales rasgos que caracterizan la intervención del Sector Público en las economías de mercado desarrolladas.
- Proporcionar una aproximación a las técnicas de elaboración presupuestaria y gestión económica.
- Adquirir habilidades para la evaluación de los gastos públicos y su impacto.

Contenidos principales:

- Presentar un marco de análisis general sobre el papel del Sector Público en las economías de mercado, justificando su intervención a partir de la teoría de los fallos del mercado y analizando, así mismo, la teoría de los fallos del Sector Público.
- Análisis de los presupuestos y las reformas presupuestarias. Tendencia de reforma presupuestaria y técnicas de análisis coste-beneficio como instrumentos para la decisión colectiva y el marco jurídico de la presupuestación en España.
- Revisión y valoración de las principales políticas de gasto en el Estado del Bienestar.
- La financiación del Estado del Bienestar poniendo especial atención a los procesos de reforma fiscal en la UE y en España.
- Panorámica general sobre los sistemas de control y la evaluación del gasto público.
- Reformas de la gestión financiera del gasto, así como una revisión el papel del Sector Público en las modernas economías de mercado.

Resultados de aprendizaje:

- Conocimiento de las teorías sobre los fallos del mercado y los fallos del Estado.
- Comprensión de los rasgos fundamentales del análisis económico aplicado a las decisiones de interés colectivo.
- Comprensión de los fundamentos de la técnica presupuestaria y del análisis coste-beneficio.
- Conocimiento de las principales políticas de gasto en el Estado del Bienestar.
- Comprensión del sistema de ingresos del Sector Público y de las modificaciones de este a través de reformas fiscales. Análisis del fraude fiscal.
- Identificar las dinámicas esenciales del control y evaluación del gasto público y los deberes de los directivos públicos a este respecto.

III.- Competencias

Competencias transversales:

- Capacidad de análisis y síntesis
- Capacidad de organización y planificación
- Capacidad para presentar ordenadamente las cuestiones relacionadas con la gestión financiera de los gastos
- Capacidad crítica y autocrítica
- Trabajo en equipo de carácter multidisciplinar
- Compromiso ético con el servicio público
- Manejo de las tecnologías de la información y la comunicación

Competencias específicas:

- Capacidad para comprender los fundamentos de la economía pública y aplicarlos de forma que se facilite con ello la toma de decisiones eficientes.
- Capacidad para conocer y manejar los sistemas de presupuestación y los mecanismos de control del gasto público.
- Capacidad para conocer los fundamentos de la gestión de la calidad para la evaluación de las actividades del sector público.

IV.- Temario de la asignatura

TEMA	APARTADOS
1. EL PAPEL DEL SECTOR PÚBLICO EN UNA ECONOMÍA DE MERCADO	▪ Las funciones básicas del Sector Público desde una perspectiva normativa ▪ Los "fallos del mercado": explicación y vigencia ▪ Teorías positivas del comportamiento del Sector Público ▪ La "teoría de los fallos del Sector Público"
2. EL PRESUPUESTO Y LAS TÉCNICAS PRESUPUESTARIAS	▪ Rasgos básicos del presupuesto ▪ Las técnicas presupuestarias ▪ El presupuesto en España ▪ Medición "ex ante" de la eficiencia de las decisiones políticas: El análisis coste-beneficio
3. LAS POLÍTICAS DE GASTO PÚBLICO EN EL ESTADO DE BIENESTAR	▪ Los gastos sociales (gastos en bienes preferentes: sanidad, educación y vivienda) ▪ Las prestaciones económicas: justificación de los programas de sustitución de rentas ▪ El sistema de pensiones públicas de jubilación, el seguro de desempleo y los programas de lucha contra la pobreza
4. LA FINANCIACIÓN DEL ESTADO DE BIENESTAR	▪ Los ingresos públicos ▪ Tendencias internacionales de reforma fiscal ▪ La reforma fiscal en España
5. CONTROL, EVALUACIÓN Y REFORMAS DE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL GASTO PÚBLICO	▪ Modalidades de control del gasto público ▪ El control en España ▪ Las técnicas de evaluación del gasto ▪ Reformas de la gestión del gasto

V.- Tiempo de trabajo

La siguiente tabla debe entenderse como una aproximación general a la actividad exigida para el desarrollo de la asignatura:

Clases teóricas	28
Análisis de caso, participación en los foros y/o resolución de problemas	17
Lecturas de textos científicos recomendados	20
Autoevaluación de conocimientos (pruebas de opción múltiple)	2
Trabajos individuales	25
Sesiones de tutorías	4
Preparación de contenidos teóricos	50
Preparación de casos prácticos	14
Total de horas de trabajo del estudiante	**150**

VII.- Métodos de evaluación

VII. A. Ponderación para la evaluación continua

El sistema de evaluación de las titulaciones en el marco del EEES es la evaluación continua. La ponderación de los ejercicios del módulo es la siguiente:

	Puntuación máxima (Ponderación)
Tarea formativa	10%
Cuestionario/ Test	20%
Foro/ Debate	30%
Trabajo individual. La superación del trabajo final es imprescindible para la superación de la asignatura	40%

VII. B. Revisión de las pruebas de evaluación

La revisión de las pruebas se realizará a través del Foro Docencia habilitado en el Campus Virtual

VIII.- Recursos y materiales didácticos

GENERAL

Título	Hacienda Pública (7ªed.). Madrid (Traducción del libro Public Finance)
Autor	Rosen, H.S. (2005)
Editorial	McGraw-Hill, 2007
Título	Economía Pública (4ª Edición renovada)
Autor	Albi, E., González Páramo, J.M., Urbanos, R. e I. Zubiri (2017)
Editorial	Ariel
Título	Los estados de bienestar en la encrucijada. Políticas sociales en perspectiva comparada
Autor	Del Pino E. y Rubio M.J. (Eds.) (2017)
Editorial	Ed. Tecnos.

Título	Ejercicios de Hacienda Pública
Autor	Ruiz-Huerta, J y Loscos, J. (2003)
Editorial	McGraw-Hill
	J. LOSCOS(2002): "Eficiencia, equidad y control democrático: un marco triangular para el análisis de las políticas públicas". VII Congreso Internacional del CLAD. Lisboa8-11 de octubre 2002. Accesible en internet: http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/CLAD/clad0044505.pdfyhttp://esp-wiki.wikispaces.com/file/view/Loscos2002.pdf/428531188/Loscos2002.pdf
	P. KRUGMAN: ¿Por qué se equivocaron tanto los economistas?
	S. JULIÁ: La devastación de los bienes públicos

COMPLEMENTARIA

Título	Gobernanza democrática y Fiscalidad
Autor	Ruiz-Huerta, J y Villoria, M. (2010)
Editorial	Tecnos
Título	Introducción al Análisis Coste Beneficio
Autor	Albi, E (1989)
Editorial	Instituto de Estudios Fiscales
Título	Libro Blanco sobre la Reforma Tributaria en España
Autor	Comité de Personas Expertas (2022)
Editorial	Instituto de Estudios Fiscales

DIRECCIONES WEB DE INTERÉS

Dirección 1: www.ief.es Instituto de Estudios Fiscales. Ministerio de Hacienda
Dirección 2: www.ine.es Instituto Nacional de Estadística de España
Dirección 3: www.minhap.gob.es Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas
Dirección 4: http://ec.europa.eu/eurostat/ EUROSTAT
Dirección 5: http://fundacionalternativas.org/ Fundación Alternativas

IX.- Profesorado

NOMBREY APELLIDOS: Jesús Ruiz-Huerta Carbonell

FORMACIÓN ACADÉMICA: Doctor en Derecho y Economía

DATOS PROFESIONALES: Catedrático emérito de Economía Aplicada en la Universidad Rey Juan Carlos (Madrid), Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, Departamento de Economía de la Empresa, economía Aplicada II y Fundamentos de Análisis Económico.

ÁREA DE CONOCIMIENTO: Economía Aplicada / Hacienda Pública.

CATEGORÍA PROFESIONAL (ACADÉMICA): Catedrático de Universidad.

PRINCIPALES LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN: Hacienda Pública, Desigualdad y Distribución de la Renta, Efectos de las Políticas Públicas, Federalismo Fiscal.

EXPERIENCIA COMO EVALUADOR:

Revistas: Hacienda Pública Española; Income and Wealth; Economía Institucional, International Review of Administrative Sciences.
Proyectos de Investigación: Ministerio de Educación, Comisión Superior de Evaluación de ACSUCYL (Agencia de Evaluación de Castilla y León), Consejo Económico Social de España.

EXPERIENCIA EN INVESTIGACIÓN:

1. Miembro del proyecto de investigación financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad de España (ECO2013-46516-C4-3-R), titulado "Inequality, Poverty and Public Policies: New Appoaches and Perspectives" y del Grupo de Excelencia Investigadora de la Universidad Rey Juan Carlos.
2. "Progressivity and Redistribution in Non-Revenue Neutral Tax Reforms. The Level and Distance Effects" (The Review of Income and Wealth, 2013, en col.).
3. "La Financiación de los Servicios de Bienestar" (Presupuesto y Gasto Público, 2013)
4. Sistemas fiscales y procesos de desarrollo (Ed Complutense/FIIAPP, 2012)
5. "La reforma de la financiación autonómica. Implicaciones sobre su capacidad de convergencia" (Hacienda Pública Española,2011, en col.).

EXPERIENCIA EN DOCENCIA:

Más de cuarenta años de actividad docente en las Universidades Complutense de Madrid, Salamanca y Rey Juan Carlos (Madrid). Docencia en diversos Máster (Instituto Universitario e Investigación Ortega y Gasset, Universidades Complutense y Rey Juan Carlos, Perú, México, República Dominicana).

EXPERIENCIA EN GESTIÓN:

- Director del Instituto de Estudios Fiscales.
- Vicerrector de Economía, Programación e Inversiones de la Universidad de Salamanca. Vicedecano en la Facultad de Derecho de la misma Universidad.
- Coordinador del Departamento de Hacienda Pública en la URJC.
- Director del Departamento de Políticas Públicas del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset.

EXPERIENCIA PROFESIONAL:

- Director del IEF.
- Subdirector de Investigaciones del mismo Instituto
- Coordinado-líder del Programa EUROSOCIAL-FISCALIDAD de la Unión Europea.
- Director del Laboratorio de la Fundación Alternativas.
- Presidente del Comité de Personas Expertas para la Elaboración del Libro Blanco de la Reforma Tributaria en España.

PREMIOSY DISTINCIONES:

- I Premio Nacional de Investigación del Consejo Económico y Social (1994-95). Premio de Castilla y León "Infanta Cristina" al IEF, siendo quien suscribe su director Diversos premios a tesis dirigidas
- Premio del Consejo Económico y Social de España (2012-2013)
- Doctor "Honoris Causa" de la Universidad Continental de Perú.(2011)

OTROS MÉRITOS:

- Cinco Sexenios de Investigación
- Consejero de Administración del Ente Público RTVE. (1994-1996).
- Diversas comparecencias ante la Comisión de Economía del Senado Español y los Parlamentos Vasco, Catalán y Andaluz.
- Miembro del Consejo de Redacción de las Revistas Hacienda Pública Española, Presupuestos y Gasto Público, Crónica Tributaria y Cuadernos de Actualidad de H.P.E., Consultor de la UE en relación con la reforma fiscal de Paraguay.